

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 июня 2017 г.

№ Вн.СДМ-3/36

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

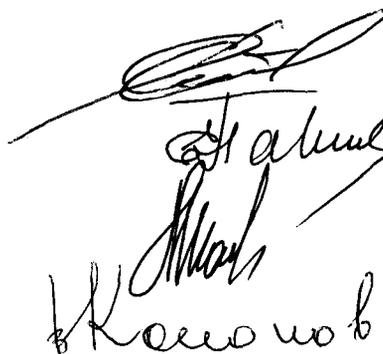
В.В.Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.;
 2. Пояснительная записка на 3 л.;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы



Г.И.Скляр

Е.В.Панина

И.Н.Игошин

В.М.Кононов

Исп.: Егоров Ю.В. 692-7754



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.06.2017 Время 16:54
№201354-7; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.И.Скляр, Е.В.Паниной
И.Н.Игошиным, В.М.Кононовым

ПРОЕКТ

№201354-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2006, N 1, ст. 10, 21; N 31, ст. 3442; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21; N 31, ст. 4012; N 46, ст. 5553; N 50, ст. 6237; 2008, N 20, ст. 2251, 2260; N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3604, 3616; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 31, ст. 4195, 4209; N 48, ст. 6246; N 49, ст. 6410; 2011, N 13, ст. 1688; N 14, ст. 1651; N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3880; N 29, ст. 4281; N 30, ст. 4563, 4590, 4591, 4594; N 49, ст. 7015; 2012, N 26, ст. 3446; N 30, ст. 4171; N 31, ст. 4322; N 47, ст. 6390; N 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, N 9, ст. 874; N 14, ст. 1651; N 23, ст. 2871; N 27, ст. 3477, 3480; N 30, ст. 4040, 4080; N 43, ст. 5452; N 52, ст. 6983; 2014, N 14, ст. 1557; N 16, ст. 1837; N 19, ст. 2336; N 26, ст. 3377, 3386; N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4218, 4220, 4225; N 43, ст. 5799, 5804; N 48, ст. 6640; 2015, N 1, ст. 9, 11; N 27, ст. 3967; N 29, ст. 4339, 4342, 4350, 4378, 4389; N 48, ст. 6705; 2016, N 1, ст. 79) следующие изменения:

а) пункт 17 статьи 1 изложить в следующей редакции:

17) саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее также - саморегулируемая организация) - некоммерческая организация, созданная в форме ассоциации (союза) и основанная на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих подготовку проектной документации или строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным

за эксплуатацию здания, сооружения, либо со специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), а также лиц, выполняющих работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на объектах, установленных пунктами 1, 4, 10.1, 10.3, части 1 статьи 48.1. настоящего Кодекса, объектах федеральных ядерных организаций, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или в иных случаях по результатам торгов (конкурсов, аукционов), если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным (далее - с использованием конкурентных способов заключения договоров);

б) часть 2 статьи 47 изложить в следующей редакции:

2. Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, а также по договорам о выполнении инженерных изысканий на объектах, установленных пунктами 1, 4, 10.1, 10.3, части 1 статьи 48.1. настоящего Кодекса, объектах федеральных ядерных организаций, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов). Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций;

в) часть 4 статьи 48 изложить в следующей редакции:

4. Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, а также по договорам о подготовке проектной документации

объектов, установленных пунктами 1, 4, 10.1, 10.3, части 1 статьи 48.1. настоящего Кодекса, объектов федеральных ядерных организаций, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации) должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций;

г) часть 2 статьи 52 изложить в следующей редакции:

2. Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, а также по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов, установленных пунктами 1, 4, 10.1, 10.3, части 1 статьи 48.1. настоящего Кодекса, объектов федеральных ядерных организаций, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций;

д) Дополнить часть 1 статьи 48.1. пунктом 10.3. в следующей редакции:

10.3) объекты нефтяной, газовой и нефтехимической промышленности, в том числе магистральные и промысловые трубопроводы, нефтепроводы, газопроводы, продуктопроводы I и II класса опасности, объекты подготовки нефти и газа к транспорту, нефтебазы и газохранилища, переходы под линейными объектами и другими препятствиями естественного и искусственного происхождения, нефтяные и газовые месторождения

морского шельфа, газораспределительные и газонаполнительные компрессорные станции и объекты инфраструктуры;

е) пункт 10.1 части 1 статьи 48.1. изложить в следующей редакции:

10.1) тепловые электростанции и гидроэлектростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

ж) часть 3 статьи 55.6. Градостроительного кодекса Российской Федерации дополнить пунктом 3 в следующей редакции:

3) застройщиков, технических заказчиков, и юридических лиц, выполняющих работы по договорам строительного подряда на объектах, установленных пунктами 1, 4, 10.1, 10.3, части 1 статьи 48.1. настоящего Кодекса, объектах федеральных ядерных организаций.

з) Пункт 1 части 3 статьи 55.4 изложить в следующей редакции:

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем ста индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, и индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство и указанных в пунктах 1, 2, 3 части 3 статьи 55.6 настоящего Кодекса;

и) Дополнить статью 55.5. пунктом 8.1. в следующей редакции:

8.1. Порядок определения саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, члены которых обладают правом выполнения работ по договорам подряда на объектах, установленных пунктами 1, 4, 10.1, 10.3, части 1 статьи 48.1. настоящего Кодекса, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 2

Пункт 2 части 3 статьи 3.3. Федеральный закон от 29 декабря 2004 года N 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 17; N 30, ст. 3122; 2006, N 1, ст. 17; N 27, ст. 2881; N 52, ст. 5498; 2007, N 21, ст. 2455; N 49, ст. 6071; N 50, ст. 6237; 2008, N 20, ст. 2251; N 30, ст. 3604; 2009, N 1, ст. 19; N 11, ст. 1261; N 19, ст. 2283; N 29, ст. 3611; N 48, ст. 5723; N 52, ст. 6419, 6427; 2010, N 31, ст. 4209; N 40, ст. 4969; N 52, ст. 6993; 2011, N 13, ст. 1688; N 30, ст. 4563, 4594; 2012, N 26, ст. 3446; N 27, ст. 3587; N 53, ст. 7614, 7615; 2013, N 14, ст. 1651; N 23, ст. 2866; N 30, ст. 4072; N 52, ст. 6976; 2014, N 26, ст. 3377; 2015, N 1, ст. 9, 38, 52, 72; N 9, ст. 1195; N 10, ст.

1418; N 17, ст. 2477; N 27, ст. 3951; N 29, ст. 4376; 2016, N 1, ст. 22) изложить в следующей редакции:

«2) членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, не зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, за исключением случаев указанных в пунктах 1, 2, 3 части 3 статьи 55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2017 года.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль

«__» _____ 20__ года

N __-ФЗ



Сталин
В. Путин



Пояснительная записка
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Создание в 2009 году института саморегулирования в строительстве стало толчком для создания специализированных саморегулируемых организаций (далее – СРО), объединивших в своих рядах ведущие строительные компании, выполняющие работы на объектах базовых энергетических отраслей страны. В числе первых были созданы СРО атомной, нефтегазовой, электроэнергетической отраслей. В короткий срок в них были отлажены механизмы оценки соответствия и контроля качества строительного-монтажных работ, нормативно-технического регулирования и стандартизации, обеспечения площадок сооружения энергетических объектов квалифицированными рабочими, мастерами, прорабами, инженерным составом.

За восемь лет, с момента создания, именно эти СРО стали бесспорными лидерами в системе саморегулирования строительной деятельности, центрами консолидации организаций, имеющих опыт энергетического строительства, а также организаций имеющих, либо поставивших цель наращивания своих компетенций и участия в строительстве сложных инженерных объектов энергетической отрасли. Эти объединения стали первыми в России профессиональными сообществами в строительной сфере, реально взявшими в свои руки вопросы инновационного развития энергетических отраслей, вопросы импортозамещения, развития строительных комплексов и оптимизации подрядных альянсов, возрождения принципа специализации в деятельности, прежде всего, организаций малого и среднего бизнеса на основе внедрения наилучших достижимых технологий.

Налажено тесное взаимодействие специализированных СРО, объединивших изыскательские, проектные, строительные организации с основными компаниями - застройщиками энергетических объектов, что обеспечивает комплексный подход к их сооружению: от инженерных изысканий и проектирования до выполнения сложных строительного-монтажных и пусконаладочных работ на всех площадках сооружения объектов ТЭК на территории Российской Федерации и за рубежом.

В настоящее время СРО ведут подготовку к работе в условиях требований Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон), основные положения которого вступают в силу с 01.07.2017 г. и предусматривают существенные изменения системы саморегулирования в строительстве.

Законом введены отдельные нормы, применение которых приведет к полному разрушению СРО энергетического комплекса страны, а также лучших практик системы саморегулирования, созданных за последние годы.

В частности норма, устанавливающая требование о том, что членами СРО могут быть исключительно строительные организации, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована

соответствующая СРО (принцип регионализации) может быть актуальной для строительных компаний, осуществляющих строительство объектов гражданского и общепромышленного назначения, преимущественно в пределах одного субъекта РФ. Но для технических заказчиков и строительных компаний, осуществляющих строительство объектов электроэнергетического, нефтегазового комплексов, объектов использования атомной энергии, федеральных ядерных организаций эта норма является критичной. Применение указанной нормы Закона в отношении действующих в области энергетического строительства специализированных СРО, приведет к дезинтеграции воссозданных с их участием строительных комплексов по всей территории РФ, т.е. по системам саморегулирования регионов, в которых размещены предприятия энергетической отрасли и, как следствие, к ликвидации отраслевых СРО. При этом региональные СРО не обладают необходимыми потенциалом и компетенциями, в том числе с учетом режимных ограничений в регулировании деятельности специализированных в области энергетического строительства компаний, что, безусловно, приведет к серьезным рискам в обеспечении качества строительства и безопасности энергетических объектов на протяжении их жизненного цикла.

Следующая критичная для энергетической отрасли норма Закона устанавливает, что членами СРО являются организации, выполняющие работы по договору подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком объекта капитального строительства, т.е. исключительно генеральные подрядчики. Работы по договорам, заключенным с другими лицами, в том числе с генеральными подрядчиками, могут выполнять любые физические либо юридические лица, не являющиеся членами СРО.

Это норма, базирующаяся на утверждении, что за все, что происходит на строительной площадке, отвечает генеральный подрядчик, не применима на объектах энергетической отрасли в связи с тем, что застройщиками объектов отрасли являются, как правило, компании с государственным участием и выбор подрядчиков осуществляется в соответствии с законодательством (44 – ФЗ, 223 – ФЗ) с обязательным применением конкурентных процедур. При этом генеральными подрядными организациями по сооружению энергетических объектов являются, как правило, инжиниринговые компании, которые на основании конкурсов либо аукционов привлекают подрядные организации для строительства входящих в проект отдельных объектов, комплексов, инженерных систем, стоимость каждого из которых зачастую достигает нескольких миллиардов рублей. Эти подрядные организации, в свою очередь, привлекают десятки специализированных субподрядных организаций. Сегодня все участники этих сложных подрядных альянсов, по действующему Градостроительному кодексу являются членами отраслевых СРО, имеют подтвержденную квалификацию и компетенции; их деятельность регулируется в рамках единого нормативно – технического поля, квалификационных стандартов и требований и контролируется на регулярной основе со стороны СРО. С момента введения выше указанной нормы Закона в действие (01.07. 2017 года), все эти механизмы «повисают в воздухе». Допуск на конкурсы и аукционы становится открытым для любых компаний и физических лиц, без ограничений и

требований к их квалификации, что, к сожалению, может привести к непредсказуемым и непрогнозируемым последствиям.

В целях обсуждения указанных вопросов и выработки по ним решений, Министерством энергетики Российской Федерации 8 февраля 2017 года было проведено совещание на тему реформы саморегулирования в строительной отрасли и ее влияния на деятельность строительных комплексов. В совещании приняли участие представители ПАО «Газпром», ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Газпром нефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «НОВАТЭК», ПАО АНК «Башнефть», ОАО «Сургутнефтегаз», АО «Зарубежнефть», ГК «Росатом», ПАО «РусГидро», АО «СТНГ», ООО «Стройгазмонтаж», и др.

Участники совещания выразили единое мнение в том, что введение рассмотренных выше норм Закона противоречит не только интересам энергетической отрасли, но и интересам государства в целом, учитывая инфраструктурное значение отрасли в обеспечении безопасности и развития экономики страны.

Учитывая исключительную важность сохранения единства строительных комплексов энергетической отрасли в структуре специализированных СРО, как основы обеспечения безопасности сооружаемых энергетических объектов на протяжении их жизненного цикла, необходимо обеспечить в период до 01.07.2017 г. внесение в Градостроительный кодекс Российской Федерации изменений, предусматривающих:

- исключение принципа регионализации для застройщиков, технических заказчиков, строительных компаний, выполняющих работы по договорам строительного подряда на объектах нефтегазового, электроэнергетического и атомного энергопромышленного комплексов;

- включение обязательности членства в СРО организаций, выполняющих подрядные работы на объектах нефтегазового, электроэнергетического и атомного энергопромышленного комплексов;

- установление порядка определения СРО, члены которых обладают правом выполнения работ на объектах нефтегазового, электроэнергетического и атомного энергопромышленного комплексов;

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации устанавливающего порядок определения саморегулируемых организаций, в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, члены которых обладают правом выполнения работ по договорам подряда на объектах, установленных пунктами 1, 4, 10.1, 10.3 части 1 статьи 48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Влияние положения проекта федерального закона на достижение целей государственных программ Российской Федерации отсутствует.